

Рапорт IANA

Тема: Запрос Администрации Домена .au (auDA) о переделегации домена верхнего уровня .au

Дата: 31 августа 2001 (<http://www.iana.org/reports/au-report-31aug01.htm>)

IANA (часть функций в составе ICANN – ред.), выполняя задачи по управлению корневой системой доменных имен (root servers) является ответственным за получение запросов на переделегирование доменов верхнего уровня и исследование обстоятельств и причин таких запросов.

В мае 2001, IANA получил запрос о переделегации домена верхнего уровня .au (Австралии). Этим Рапортом IANA дает свои заключения по исследованию этого процесса и запроса.

Фактические и Процедурные события

В марте 1986 года, Институт Информационных наук Южнокалифорнийского Университета (США) (<http://www.isi.edu>), выполняющий тогда функции IANA (управления корневыми серверами доменных имен) одобрил просьбу о первоначальном делегировании домена верхнего уровня .au, как домена верхнего уровня Австралии, на основании международного стандарта двухбуквенных обозначений стран (ISO 3166/MA).

Австралия, с населением почти 20.000.000 человек (<http://www.odci.gov/cia/publications/factbook/geos/as.html>) и является членом Британского Содружества Наций (<http://www.thecommonwealth.org>). Австралия - самый маленький континент в мире, который расположен южнее Азии, между Тихим и Индийскими океанами. Страна состоит из шести административных территорий, расположенных на континенте и прилегающих островах.

Австралия была одним из ранних участников Internet. Тогда, в середине 1970-х развитие начиналось с Австралийской сети ACSnet (<http://www.anu.edu.au/people/Roger.Clarke/II/OzIHist.html>). Как сказано выше, домен верхнего уровня .au был создан в марте 1986 года. Это фактически спустя год, как только была принята развернутая система доменных имен Интернет. Используя отличные международные системы связи с использованием мощных подводных магистралей и спутниковой системы Интелсат и Инмарсат Австралийский Интернет очень быстро вырос и к концу 2000 года насчитывал 8.000.000 (восемь миллионов) пользователей.

Первоначально в 1986 году домен верхнего уровня .au был делегирован сетевому программисту из Университета в Мельбурне Роберту Ельзу. В то время Роберт Ельз был одним из лидеров развития Интернет в Австралии и занимал ключевую роль в развертывании ACSnet (первой австралийской сети). Принимая во внимание интересы Австралийского Интернет сообщества, г-н Ельз был самоотверженным добровольцем (волонтером) с момента его назначения как менеджера домена .AU.

Начиная с момента создания домена и делегирования его г-ну Ельзу, Интернет в Австралии получил бурное развитие (огромный рост), что привело к значительному увеличению спроса на регистрации новых доменов в домене .AU.

Что бы удовлетворить потребности большого количества запросов на регистрацию доменов было создано 11 доменов второго уровня для общего пользования (<http://www.auda.org.au/redelegation/technical-report.pdf>), такие как asn.au, com.au, conf.au, csiro.au, edu.au, gov.au, id.au, info.au, net.au, org.au, и oz.au. Первых восемь были в основном открыты для всех пользователей, в то время, как последние регистрировались только для определенных групп пользователей.

Ввиду того, что доменное пространство .AU бурно развилось, но все еще находилось под частным (личным) управлением г-на Ельза, Австралийское Интернет сообщество признало, что управление доменом .AU должно перейти от ответственности одного человека к саморегулирующемуся (самоуправляемой и саморазвивающейся) структуре, готовой взять на себя ответственность в манере, отвечающей наибольшим интересам сообщества. Последних несколько лет Австралийское Правительство было занято определением такой организации, которая была бы разумной и готовой к развитию (масштабируемости) системы адресации в Австралийском сегменте Интернет.

В 1997 году заинтересованные стороны Интернет сообщества образовали Австралийскую Администрацию доменных имен (ADNA - <http://www.auda.org.au/archive/adna/>) с главной целью обеспечения функционирования системы доменных имен Интернет в Австралии для .au домена. Однако участники инициативы ADNA пришли к выводу, что эта организация не имеет достаточных полномочий для эффективной работы и, в связи с этим, не может нести ответственность перед местным Интернет сообществом. В результате Правление ADNA совместно с заинтересованными сторонами Интернет промышленности обратилась за помощью к Австралийскому Национальному офису (комитету) информационной экономики (NOIE - <http://www.govonline.gov.au>) и к Австралийскому Содружеству наций в лице Министерства связи, информационных технологий и искусств (AMCITA), с целью дальнейшего развития промышленности Интернет в режиме самоуправления (*self-regulatory organization – негосударственные организации, регулирующие определенные отрасли и рынки – ред.*) и наблюдать за передачей делегации (полномочий по администрированию) домена .au к новому режиму.

В 1999 году Австралийское Правительство, действующее через NOIE (Национальный Офис (комитет) информационной экономики) дало согласие (http://www.noie.gov.au/projects/information_economy/domains_au/index.htm) помогать (облегчать) развитию режима самоуправления (самоуправляемой организации), что бы принять ответственность от г-на Ельза за управление национальным доменом верхнего уровня .au. NOIE организовал консультативный процесс, который первоначально планировали закончить в апреле 2000 года, с Австралийской Интернет промышленностью и сообществом, что бы развить доверие и контроль (наблюдение) за администрацией домена .au, в котором примут участие главные заинтересованные стороны (stakeholders) в пределах Австралийского Интернет сообщества. Консультации подразумевали определение ключевых вопросов и создание рабочей группы представителей главных заинтересованных сторон под председательством Грега Крю (уже тогда бывшим одним из директоров ICANN). Рабочая Группа рекомендовала создать новое некоммерческое предприятие для управления доменным пространством .au. Следуя рекомендациям Рабочей Группы такая компания (auDA - .au Domain Administration) была создана. 15 ноября 1999 года г-н Роберт Ельз

субделегировал этой организации полномочия по управлению доменом com.au, который тогда включал почти 85% всех доменов в пределах .au.

9 октября 2000 года auDA направило в NOIE расширенное сообщение, описывающее результаты ее деятельности в течение последних 12-18 месяцев (<http://www.auda.org.au/docs/to-govt-2000-10.html>). Это сообщение описывало шаги, предпринятые auDA для того, что бы выполнить поставленные задачи, получить подтверждение Правительства и стать ответственным за управление национальным доменом .au. Этими задачами было:

- быть самофинансируемой некоммерческой организацией;
- быть ответственным перед всеми членами Интернет сообщества, включая обе стороны предлагающие и потребляющие;
- устанавливать открытые прозрачные консультативные процессы;
- иметь цель увеличивать выгоды для пользователей Интернет через конкуренцию, развитие торговли, поддержку и защиту потребителей;
- установить соответствующие механизмы разрешения споров и конфликтов;
- представить интересы Австралийской Интернет промышленности в национальных и международных форумах.

Сообщение включало информацию:

О том, что auDA сделал значительные шаги к намеченной цели, однако эти цели не могут быть достигнуты пока нет самой передачи полномочий по управлению .au. Сам факт, что auDA не имеет формальных (операционных) полномочий теперь ограничивают его возможность развития. Это доказывается тем, что многие администраторы доменов второго уровня, такие как gov.au, edu.au не завершают заключение соглашений с auDA. Имеется уверенность, что, как только будет завершена передача полномочий, такие соглашения будут заключены.

В завершение:

auDA имеет сильную поддержку Интернет сообщества и главных заинтересованных сторон, выполнило условия для получения подтверждения (индоссамента) Правительства. Оставшееся препятствие – это получение подтверждения Правительства, что бы быть окончательно ответственным за управление национальным доменом .au как индустриальная самоуправляемая организация.

В декабре 2000 года Министра Связи, Информационных Технологий и Искусств, сенатор Ричард Алстон, формально поддержал auDA (<http://www.auda.org.au/docs/govt-endorsed.html>), как предприятие, уполномоченное управлять доменным пространством .au. Это подтверждение было закреплено 31 декабря 2000 года соглашением между auDA и Правительством Австралии (<http://www.iana.org/reports/alston-to-watson-31dec00.htm>), в котором Правительство Австралии обозначило auDA как уполномоченную администрацию национального домена .au.

Параллельно с этим событием саморазвития промышленности, 7 декабря 2000 года, Австралийский Парламент принял поправки (http://www.noie.gov.au/projects/information_economy/domains_au/Tlab.pdf) к Телекоммуникационному Регламенту от 1997 года Австралийскому Регламенту

Связи от 1997 года, где разъяснил роль Правительства относительно национального домена .au среди прочих услуг «электронного адресования». В итоге, эти Регламенты Телекоммуникаций и Связи определили ответственность Министерства Связи, Информационных Технологий и Искусств за управление системой адресации в Интернет и за эффективное развитие принципа саморегулирования в будущем. Австралия, взяв курс на развитие саморегулирующих негосударственных структур в телекоммуникационной отрасли, этими поправками «...устанавливала надежный (безопасный) сетевой механизм управления электронной адресацией, особенно адресацией в Интернет...» (сообщение о поправках к телекоммуникационному законодательству - http://www.aph.gov.au/senate/committee/ecita_ctte/tlab2000/02Ch1.pdf).

28 мая 2001 года auDA направил формальный запрос в IANA о переделегировании домена .au ccTLD к auDA. Запрос сопровождался информацией:

- Конституция auDA (Устав), как неотъемлемой части;
- Рапорт о техническом состоянии и доступности системы регистрации для .au;
- Копия сообщения от 15 марта 2001 года, которое называлось «Передача полномочий в домене .au ccTLD»
- Подтверждение Австралийского Правительства полномочий auDA, датированное 31 декабря 2000 года;
- Резюме поправок к телекоммуникационному законодательству Австралии.

Руководитель (CEO) auDA, Крис Дисспайн 18 июня 2001 года написал письмо Сенатору Алстону (<http://www.iana.org/reports/disspain-to-alston-18jun01.htm>) с просьбой, чтобы Австралийское Правительство направило в ICANN подтверждение деятельности (полномочий) auDA. В этом письме г-н Дисспайн подтвердил обязательство auDA перед местным сообществом Интернет и Правительством Австралии, в соответствии с требованиями к администрациям (delegee) (п. 9 Принципов делегирования и администрирования ccTLD GAC ICANN).

В ответ на это письмо с обязательствами auDA 4 июля 2001 года Сенатор Алстон (Министр Связи, Информационных Технологий и Искусств Содружества Австралии) направил в ICANN формальное подтверждение Правительства Австралии (о том, что auDA уполномочена управлять национальным доменом верхнего уровня .au. В письме было дано пояснение в отношении auDA следующим образом:

В Правлении auDA хорошо представлены различные части Интернет сообщества, включая стороны спроса и предложения в индустрии, представлены ассоциации и Интернет сообщество в целом. Правление назначило двух независимых Директоров г-на Тони Сталей и г-на Грэга Крю. Представитель от NOIE также участвует во встречах Правления auDA как наблюдатель и поддерживает рабочие отношения и Правлением auDA и ее административным штатом.

В свете этого, я уверен, что если произойдет то, что auDA перестанет удовлетворять интересы Интернет сообщества, Правительство понимает это и

сделает необходимые шаги для решения этого вопроса. Мы также будем искать (ожидать) инструкций (руководства) от ICANN, как наилучшим образом поступить в такой ситуации.

Сенатор Алстон также отметил, что для функций управления auDA не установлены никакие временные рамки, подразумевая:
- что этот период будет (как отмечено в письме от 31 декабря 2000 года) зависеть от приверженности auDA существующим принципам, изложенных в письме и в пределах их Конституции (Устава). Это подтверждено в недавнем письме, которое я получил от CEO auDA г-на Дисспайна в отношении обязательства auDA в соответствии с пунктом 9 Принципов Правительственного Консультативного Комитета (GAC) ICANN.

В этом письме Сенатор Алстон отметил заслуги действующего администратора домена .au г-на Роберта Ельза в развитии Интернет в Австралии за прошедшие два десятилетия, делая все возможное для управления .au ccTLD, что позволило развиваться этой системе в более формальную представительную организацию:

Я бы хотел использовать эту возможность отметить значительный вклад в развитие системы доменных имен г-на Роберта Ельза, особенно в отношении его администрирования .au ccTLD. Выбор и подтверждение Правительством компании auDA, как уполномоченной управлять доменом .au, не должно расцениваться как критика г-на Ельза. Необходимо осознание того, что эта задача (управление доменов) слишком большая для одного человека и лучше подходит компании, в которой представлено Интернет сообщество, она обеспечена необходимыми ресурсами для продвижения Австралии на лидирующую позицию в глобальном мире Интернет при полной поддержке Правительства.

Получив запрос на переделегирование и подтверждение Правительства, IANA провел исследование, анализ обстоятельств и мониторинг продолжающейся дискуссии Австралийского Интернет сообщества о развитии управления .au ccTLD.

Оценка

Это сообщение (анализ) производится в соответствии с условиями контракта (<http://www.icann.org/general/iana-contract-21mar01.htm>) на выполнение функций IANA между Правительством США и ICANN. Согласно этому контракту, ICANN исполняет функцию IANA, которая включает (<http://www.icann.org/general/iana-contract-21mar01.htm#sow2.1.1.2>) получение (обслуживание) запросов на переделегацию ccTLD и исследование обстоятельств и сообщений по этим запросам.

Исполняя запросы о переделегации, IANA в настоящее время следует за методами, описанными в «Структуре системы доменных имен Интернет и делегации» (ICP-1 <http://www.icann.org/icp/icp-1.htm>). ICP-1 корректирует некоторые части документа RFC 1591 (<http://www.isi.edu/in-notes/rfc1591.txt>), который был выпущен в марте 1994 года) относительно ccTLD и отражает последующие документы и развитие полиси (правил) IANA после мая 1999 года.

При рассмотрении вопросов о делегации и переделегации ccTLD IANA вступает в контакт с людьми, которые в значительной мере затронуты (задействованы)

процессом передачи, в первую очередь в пределах нации и территории, для которой ccTLD был установлен для развития. Как отмечено в ICP-1, задействованные стороны должны включать (иметь) соответствующие полномочия от Правительства или общественных авторитетов (распознаваемых общественных организаций – ред.): «желание Правительства страны в отношении делегации ccTLD будут приняты очень серьезно. IANA будет делать их главным соображением при любой дискуссии о делегации/переделегации ccTLD».

После получения запроса о переделегации auDA, IANA в течение нескольких недель консультировалась с текущим администратором .au ccTLD г-ном Робертом Ельзом. Будучи администратором .au ccTLD в течение 15 лет, г-н Ельз накопил большие дружественные отношения в среде Австралийского Интернет сообщества и .au ccTLD. Кроме того, IANA также консультировалась с членами Австралийского Интернет сообщества, получала разъяснение от auDA и Австралийского Правительства.

Основываясь на этом исследовании, IANA пришла к заключению, что существует почти повсеместная (универсальная) поддержка переделегирования .au ccTLD к организации, обеспечивающей широкое участие Интернет сообщества в развитии будущей политики .au ccTLD. Хотя .au ccTLD достаточно хорошо развит к настоящему времени под персональным управлением г-на Ельза, но что бы достигнуть его будущего потенциала, управление должно осуществляться организацией, формально ответственной перед Австралийским Интернет сообществом. Как отмечено в Белой Книге Американского Правительства (<http://www.icann.org/general/white-paper-05jun98.htm#TheNeedforChange>) «названия доменов в Интернет все более и более имеют коммерческое значение» так, а в дискуссии относительно политики и структуры DNS (сказано - ред.) «не может быть сделано на основе объектов или индивидуумов, которые формально не ответственны перед Интернет сообществом». Белая Книга дала такое определение в 1998 году, что бы поддержать передачу функций IANA от персонального управления Джоном Постелем к более формализованной структуре корпорации ICANN. Сегодня аналогичные соображения (изложены в GAC Принципах - <http://www.icann.org/committees/gac/gac-cctldprinciples-23feb00.htm#5.6>) поддерживают передачу делегации .au ccTLD от г-на Ельза к формально ответственной организации (auDA –ред.).

Структура auDA основана на принципах негосударственного саморегулирования, которые позволят продолжить процветание глобальному Интернет. Его структура отражает принцип, что координация Интернет осуществляется лучше на основании совместных усилий частного сектора и правительства, при его благосклонной роли и отсутствия интервенции. Этот принцип включен в политику Австралийского Правительства, которое поддерживает (индоссамент) индустриальное саморегулирование с участием Правительства и это гарантирует, что такое саморегулирование будет служить общественному интересу.

В феврале 2000 года Правительственный (Межправительственный – ред.) Консультативный Комитет (GAC) ICANN (<http://www.icann.org/committees/gac/>) выпустил документ, имеющий название «Принципы для делегирования и администрирования национальных доменов верхнего уровня» (<http://www.icann.org/committees/gac/gac-cctldprinciples-23feb00.htm>), обычно известный как «GAC Принципы». Эти принципы являются «лучшей практикой (методами)» руководства Правительствам в реализации их роли относительно

систем именовании в Интернет, которые GAC рассматривает как общественный ресурс, и что управляться этот ресурс должен в интересах общества. В целом признается, что каждое Правительство несет в итоге (заключительную) ответственность в пределах его территории для его национальных общественно-политических целей, но также и ICANN несет ответственность, что бы система доменных имен в Интернет продолжала эффективно обеспечивать общедоступность глобальной системы наименований. GAC Принципы рекомендуют, что бы Правительства и ICANN, следуя своей роли, создавали прочные взаимные отношения (закрепляли свои отношения) между собой и менеджером (администрацией) ccTLD (см. пункт 2 Принципов). GAC Принципы показывают Правительствам, как ответственно структурировать их отношения с администрацией ccTLD (см. п.п. 5.5 и 9). Среди этих Принципов, определенных как лучшая практика, рассматривается, что Правительства будут помогать администрации ccTLD выполнять обязательства ICANN, связанные с координацией глобальной системы доменных имен Интернет (п.п. 9.1.7 и 9.1.8).

Эти принципы получили свое отражение в политике Австралийского Правительства и включены в декабре 2000 года в поправках к Регламенту Связи 1997. Эти поправки подтверждают обязательство Правительства передавать управление ccTLD в негосударственную сферу с сохранением власти и полномочий вмешиваться в эту деятельность, если негосударственный сектор будет неспособным выполнять эту функцию.

Консультации IANA с Австралийским Интернет сообществом продемонстрировали существенную поддержку принятия ответственности auDA как администрации .au ccTLD. В консультациях с IANA г-н Ельз подтвердил, что управление .au ccTLD должно быть передано организации, которая широко поддержана.

Однако, г-н Ельз выразил сожаление, что auDA все еще не полностью сформировалась и что основа ее участников не широка, как хотелось бы. Компания Melbourne IT (<http://melbourneit.com.au/>), главная заинтересованная сторона и оператор основного системного реестра (com.au) в пределах .au ccTLD, также выразил свое сожаление (<http://www.iana.org/reports/kloedon-to-lynn-03aug01.htm>), что auDA является новой, непроверенной организацией, которая не может эффективно и широко представлять все части Интернет сообщества. И г-н Ельз и компания Melbourne IT предлагали, что бы управление .au ccTLD осуществлялось непосредственно Правительством Австралии.

Поскольку предложение о непосредственном управлении Правительством (управлении доменом – ред.) было сделано вопреки заявленному желанию Австралийского Правительства, Президент ICANN Стюарт Линн 8 августа 2001 года, написал письмо Сенатору Алстону (<http://www.iana.org/reports/lynn-to-alston-08aug01.htm>) с просьбой повторно подтвердить (решение) Австралийского Правительства переделегации домена .au к auDA. В ответном письме (<http://www.iana.org/reports/alston-to-lynn-16aug01.htm>), датированном 16 августа 2001 года, Сенатор Алстон вновь подтвердил «что Австралийское Правительство передает управление к промышленно-саморегулирующему режиму, который является ответственным за управление доменным пространством .au, скорее, чем (только) Правительственные полномочия». В письме Сенатор Алстон также повторно подтвердил утверждение Австралийского Правительства, что механизм auDA является соответствующим для такого управления, и подчеркнул, что Австралийское Правительство серьезно принимало его ответственность,

гарантируя, что auDA будет отвечать интересам Австралийского Интернет сообщества:

Правительство продолжает подтверждать отношение к auDA, и их обязательствам выполнять [заявленные условия, включая ответственность перед Австралийским Интернет сообществом], действуя в рамках их Конституции (Устава) и признавать, что управление и администрация .au ccTLD находится в подчинении и во власти Содружества наций Австралии. Если возникнет ситуация, в следствие которой auDA не будет больше управлять .au ccTLD в интересах Австралийского сообщества, Правительство предпримет необходимые действия, для решения такой ситуации и имеет необходимые полномочия (законодательные основания) для этого.

В письме Австралийское Правительство также признает желательность технической координации со стороны (говоря о роли ICANN) негосударственного сектора в глобальном масштабе Интернет: «Австралийское Правительство рассматривало переход полномочий (обязательств) к ICANN как к соответствующему международному объекту, наблюдающему за технической координацией в Интернет в манере, сохраняющей эффективный и удобный механизм для глобальных связей и коммерции».

Согласно плану, описанному в Конституции (Уставе) , auDA хорошо подходит для того, что бы и включать в себя (представительство Интернет сообщества), и нести ответственность (перед) Австралийским Интернет сообществом и работать в открытом, прозрачном и представительном способе (манере). г-н Ельз и компания Melbourne IT обеспокоены тем, что auDA не развиваться, согласно этому плану. Эти беспокойства устраняются желанием Австралийского Правительства, что бы управление .au ccTLD осуществлялось негосударственным сектором в комбинации с обязательством (связанным действием, фиксацией) Правительства, и это будет гарантировать, что auDA работает в открытом, прозрачном и представительном способе.

Заключение (Вывод)

Структура, предложенная auDA и поддержанная Правительством Австралии в том, что auDA принимает управление .au ccTLD под соответствующим надзором Правительства Австралии (относительно национальных общественных интересов) и ICANN (относительно технической координации глобальных интересов). Эта структура совместима с принципами ответственности негосударственного сектора за техническую координацию, под которыми Интернет имел наилучшее развитие. В рассмотрении и в свете подтверждения Австралийского Правительства как соответствующего негосударственного менеджера, IANA делает вывод (решает), что если обязательства auDA будут эффективно выполнены, то auDA есть соответствующий делегация (администрация с делегированными правами) .au ccTLD.

Единственный механизм отразить эти обязательства - это выполнить договоренность (порядок), воплощенную в GAC Принципах. Где, как и в данном случае, соответствующее Правительство готово взять окончательную ответственность надзора за администрацией ccTLD и его деятельность в интересах местного Интернет сообщества, и такая администрация (менеджер)

готова действовать в рамках, где интересы локального (местного) и глобального Интернет сообществ обеспечиваются ICANN, соединяющим эту совместную (кооперативную) договоренность (порядок).

Две из трех частей этой взаимной договоренности - auDA/Правительство и Правительство/ICANN связи, уже были выполнены. После заключения взаимно удовлетворительного соглашения между ICANN и auDA, как отражено и сформулировано в п.10 GAC Принципах, откорректированного по мере необходимости, что бы удовлетворить местные обстоятельства, .au ccTLD должен быть переделегирован к auDA. Как только такое соглашение будет совершено (будет введено), Департамент Коммерции США (U.S. DoC) должен установить пересмотренные процедуры для поддержки .au сообщенных данных в файле корневой зоны, которые дадут (позволят) ICANN исполнить свои обязательства этого соглашения, и это разрешит продвинуть вперед ответственность с переходом технического управления Интернет*** в негосударственный сектор.